IREV
NORD-PAS DE CALAIS
La ville autrement...

Le tableau de bord d'observation infra communale

Un outil pour observer les quartiers de la politique de la ville

Conférence des partenaires de la plateforme d'observation sociale, 6 nov. 2014

Constat de départ

Contexte :

2013/2014 : la réforme de la politique de la ville demande aux territoires (EPCI) d'élaborer un projet de territoire et un contrat de ville sur la base d'un diagnostic du territoire et de ses quartiers prioritaires.

Identification d'un besoin des territoires :

De nombreuses collectivités nous ont signalé effectuer leur diagnostic de territoire à partir d'indicateurs communaux, alors que la politique de la ville cible des zonages quartiers, à une échelle infra communale.

Les indicateurs infra communaux existent, sont même très nombreux, il s'agissait donc de pointer lesquels étaient intéressants pour observer des quartiers en difficulté mais aussi de préciser dans un outil « mode d'emploi » comment trouver, interpréter et analyser ces indicateurs.

Elaboration partenariale de l'outil

- **Un groupe de travail piloté par l'IREV**, centre de ressources Politique de la ville en région et GIP Etat – Région – Département du Nord.

- **Un appel à contributions** écrites

- **4 séances de travail avec les partenaires** institutionnels de la politique de la ville et de l'observation des quartiers :
  - Insee
  - Etat local et national
  - Conseil régional
  - Conseils généraux
  - EPCI préfigurateurs du contrat de ville et expérimentaux de la démarche DSDT avec le Conseil Régional
  - Agence d'urbanisme de Lille Métropole
  - Association Régionale de l'Habitat
  - Mission Bassin Minier

- **Ne pas partir de zéro** mais du travail déjà effectué au niveau national dans le cadre du « kit d'indicateurs » SGCIV, et faire le lien avec différents travaux menés en parallèle (indicateurs sociaux infra départementaux, outil de diagnostic sexué, indicateur composite, diffusion des données quartiers par le ministère de la ville, etc.)

Les objectifs de l'outil

- Un outil d'observation à une **échelle infra communale** pour observer la situation et l'évolution des quartiers.

- Un outil **gratuit** pour favoriser l'égalité entre les collectivités aux moyens différents.

- Un outil **pédagogique** et facile à utiliser pour permettre son appropriation par tous y compris les non-experts de l'observation.

- Un outil **actualisable**, dont les indicateurs peuvent être renseignés régulièrement.

- Un outil **resserré**, avec une sélection restreinte d'indicateurs pour optimiser le temps passé sur le diagnostic.

- Un outil **transversal**/multi thématiques, à l'image de la Politique de la ville qui agit (notamment) sur l'urbain, le social et le développement économique.

- Un point de vigilance sur la nécessité de disposer d'indicateurs **sexués** car l'égalité entre les femmes et les hommes est une priorité transversale de la réforme de la politique de la ville.

La sélection d'indicateurs

20 indicateurs de stock à l'IRIS, 9 indicateurs carroyés, 7 indicateurs de flux, couvrant les multiples champs de la Politique de la ville :

- Démographie
- Marché de l'emploi
- Présence d'entreprises, commerces et services sur le territoire
- Revenu / pauvreté
- Profils CSP
- Education et formation
- Logement
- Mobilité

Les fiches indicateurs

Au-delà de la sélection restreinte d'indicateurs, chacun d'entre eux fait l'objet d'une « fiche indicateur », c'est-à-dire d'un mode d'emploi de celui-ci. Pour chaque fiche, nous avons ainsi travailler à définir les rubriques suivantes:

- Comment mobiliser l'indicateur, où le trouver ? (fil d'Ariane)
- Le coût de la donnée et son coût d'usage (logiciel nécessaire par exemple)
- Les échelles de disponibilité de l'indicateur
- La fréquence d'actualisation et la date de sa dernière actualisation
- La signification de l'indicateur (définition pédagogique)
- Des phrases-types pour montrer comment l'indicateur s'interprète
- Les précautions de lecture
- Les autres indicateurs avec lesquels le chiffre peut-être croisé

Exemple de fiche indicateur

L'âge de la population par tranches fines

Trouver l'indicateur sur http://sig.ville.gouv.fr	Trouver l'indicateur sur www.insee.fr
(1) Taper le nom de la commune qui vous intéresse dans la barre de recherche « Par navigation » (2) Cliquez sur le nom de la commune dans les résultats (3) Cliquez sur l'onglet à droite « Données locales IRIS » (4) Dans la colonne « Tableaux disponibles » à gauche, cliquez sur « Population » (5) Toujours dans cette colonne, cliquez sur « Population par tranche d'âge fine » (6) Le tableau des données par nom d'IRIS apparaît, et vous avez le choix entre données brutes ou pourcentages (boutons grisés en haut à droite) (7) Vous pouvez « Télécharger les données du tableau » grâce au lien qui s'affiche sous le tableau.	(1) Cliquez sur « bases de données » puis sur « données locales » (2) Descendez et cliquez sur « Accéder aux données infra communales » (3) Dans la section « Données à l'IRIS », cliquez sur « Bases de données et fichiers détail du recensement de la population 2010 » (4) Un tableau apparaît, cliquez dans la colonne « base de données infra communales » sur « Population » (5) Vous pouvez télécharger les données brutes « Téléchargez la base » (6) Une fois dans la base, filtrez pour ne garder que les communes qui vous intéressent

Coût de la donnée : les données sont téléchargeables gratuitement.

Coût d'usage : les données chiffrées sont appréhendables immédiatement pour interprétation. En revanche un Système d'Information Géographique est nécessaire pour les cartographier.

Echelles de disponibilité

Carreau	IRIS	Commune	EPCI	Unité Urbaine	Département	Région	France métropolitaine
	✓	✓	Possible de faire le calcul	✓			

Fréquence d'actualisation : recensement de la population.

Date de la dernière actualisation : 2010.

Signification de l'indicateur : cet indicateur permet de connaître les tranches d'âge les plus représentées sur un territoire donné, et d'agir en conséquence. L'interprétation des chiffres peut être accompagnée d'une pyramide des âges ou de graphiques secteurs (dits « camemberts ») pour une illustration parlante.

Interprétation (phrase-type) :
- En 2010, 11,5% % de la population de l'IRIS « Chasse royale » est âgée de 18 à 24 ans.
- En 2010, l'IRIS « Chasse royale » comportait 319 individus âgés de 18 à 24 ans pour une population totale de 2778 individus.

Précautions de lecture :
- Les tranches d'âge sont ici très fines, il est possible de faire l'addition pour regrouper les 0-2 ans, 3-5 ans et 6-10 ans en une catégorie « 10 ans et moins » par exemple.

Pour appréhender un phénomène dans son ensemble, il est intéressant de croiser cet indicateur avec :
- La population totale du quartier (sans distinction d'âge)
- Le taux d'emploi par tranche d'âge
- La part des 15-17 ans non-scolarisés
- La part des 15 ans et plus non diplômés

Document de travail

2 versions de l'outil

Une version complète :

- 40aine d'indicateurs
- Nous invitons les territoires concernés par la politique de la ville à s'en saisir pour leur diagnostic, et au-delà pour un suivi de la situation du territoire
- couvre de nombreux champs de la politique de la ville

Une version restreinte :

- 15aine d'indicateurs
- Pouvant être annexé au contrat de ville comme outil d'observation de la situation du territoire
- Couvre un socle de base des sujets de la politique de la ville

Limites et perspectives

Limites :

- IRIS : le périmètre ne se superpose pas toujours à celui des périmètres quartiers prioritaires et ce sont des indicateurs indisponibles pour les communes de – de 5000 habitants
- Indicateurs au carreau : nécessite de maîtriser un SIG

Perspectives :

- Finaliser le document et en définir les modalités de diffusion
- Ajouter un indicateur infra communal « synthétique » / « composite » (type IDH4) – travail avec la région en cours
- Séances de sensibilisation et de formation à l'outil pour aider à son appropriation (objectif : autonomie des territoires avec l'outil)

Comptes rendus en ligne

En attendant la finalisation de l'outil, les comptes rendus du groupe de travail sont mis en ligne sur www.irev.fr :

> Rubrique l'IREV et ses chantiers
>> Programme d'actions
>>> Groupe de travail « observation locale »

Merci de votre attention !